

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
48 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

14 49
mms

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от ПОДНС внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите, с мотиви към него, както и предварителна оценка на въздействието.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Костадинов
Николай Георгиев Дренев
Сотко Томов Ангел
Петър Николаев Петров
Михаил Михайлов Михайлов
Георги Николаев Георгиев
Стоян Николов Тамаков
Кристина Георгиева Стоянова
Константина Венциславова Петрова
Станислав Добринов Бояков
Никола Ангелов Вазитров
Ангел Нешов Георгиев
Александър Владимир Нранков

Нинсонан Крзев Коздунел
Улеан Трлунб Трлунб

Десисава Умела Георгиев
Наррапуга Анасасеб Тертеб.

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА ВОДИТЕ**

(Обн., ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм., бр. 81 от 2000 г., бр. 34, 41 и 108 от 2001 г., бр. 47, 74 и 91 от 2002 г., бр. 42, 69, 84 и 107 от 2003 г., бр. 6 и 70 от 2004 г., бр. 18, 77 и 94 от 2005 г., бр. 29, 30, 36 и 65 от 2006 г.; попр., бр. 66 от 2006 г.; изм., бр. 105 и 108 от 2006 г., бр. 22 и 59 от 2007 г., бр. 36, 52 и 70 от 2008 г., бр. 12, 32, 35, 47, 82, 93, 95 и 103 от 2009 г., бр. 61 и 98 от 2010 г., бр. 19, 28, 35 и 80 от 2011 г., бр. 45, 77 и 82 от 2012 г., бр. 66 и 103 от 2013 г., бр. 26, 49, 53 и 98 от 2014 г., бр. 12, 14, 17, 58, 61, 95 и 101 от 2015 г., бр. 15, 51, 52 и 95 от 2016 г., бр. 12, 58 и 96 от 2017 г., бр. 55, 77, 98 и 103 от 2018 г., бр. 17, 25 и 61 от 2019 г., бр. 21, 44 и 52 от 2020 г. и бр. 13 и 17 от 2021 г.; изм. и доп., бр. 20 от 2022 г.)

§ 1. В чл. 43, ал. 2 думите: „разположен в границите на населените места и селищните образувания,“ се заличават.

§ 2. В чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 4 се изменя така: „Изграждането на кладенец за индивидуално безплатно водовземане на подземни води се извършва, без да е необходимо разрешително.“;

2. Досегашната ал. 5 става ал. 6;

3. Създава се нова ал. 5 със следното съдържание: „Алинея 5: Водовземни съоръжения, предназначени за дейности по чл. 43, ал. 2 може да се използват за стопански цели след издаването на разрешително, когато:

1. не се увеличава максимално допустимото количество до 10 куб. м за денонощие;

2. не се нарушават изискванията към водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване – ако водовземното съоръжение ще се ползва за самостоятелно питейно-битово водоснабдяване;

3. е налице документация:

а) за конструктивните характеристики на водовземното съоръжение и състоянието му, включително:

(1) диаметри и дълбочина на разполагане на прикриващите колони и филтрите, наличието и качеството на задтръбната циментация;

(2) резултати от заснемане със сондажна камера на състоянието на ствола на съоръжението до пълната му дълбочина;

(3) резултати от проведени за целите на вписването опитно-филтрационни изследвания;

(4) пълен химичен анализ на подземните води по всички показатели, за които са определени стандарти за качество на подземните води, съгласно наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 2, извършен за целите на вписването на съоръжението при акредитирано пробовземане в акредитирана лаборатория;

б) че водовземното съоръжение разкрива само едно водно тяло, включително геолого-хидрогеоложка колонка и геоложки профили;

в) за местоположението на водовземното съоръжение, включително геодезически координати и надморска височина на устието на съоръжението или на характерни точки от линейните съоръжения;

4. не са налице основания за отказ за издаване на разрешително за водовземане по чл. 68.“;

4. Алинея 6 се изменя така: „Собственикът или ползвателят на имота, където е изграден кладенец при условията на ал. 4, не е длъжен да го обяви в съответната

басейнова дирекция за нанасянето му в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5, освен в случаите по ал. 5.“

5. Досегашната ал. 6 става ал. 7.

§ 3. В чл. 118 г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 след думите „басейново управление,“ се добавя: „предназначени за стопанска дейност,“;

2. Алинея 3, т. 5 се изменя така: „предназначени за дейности по чл. 43, ал. 2, но се използват за стопански цели при условията по чл. 44, ал. 5“;

3. Алинея 5 се отменя.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. Параграф 41, ал. 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда (ДВ, бр. 98 от 2018 г.) се изменя така:

„Собствениците на кладенци за задоволяване на собствени потребности на гражданите, разположени в границите на населените места и селищните образувания, за които до 27 ноември 2018 г. не са подадени заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите, подават заявление в срок до 28 ноември 2022 г. в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в регистъра, само в случаите по чл. 44, ал. 5 от Закона за водите. Заявлението съдържа информацията за регистриране на изграден кладенец, определена в наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 2 от Закона за водите.“

§ 5. В Преходните и заключителни разпоредби се създава параграф: „В 6 месечен срок от обнародването на този закон, Министерският съвет привежда подзаконовите нормативни актове в съответствие с него.“

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Георгиев Кочалков
Николай Георгиев Дренчев
Светко Томов Анев

Петър Ангелков Петров
Искра Михайлова Михайлова
Георги Николов Георгиев
Стоян Николов Таслаков

Косма Георгиев Стоянов

Константина Венциславова Петрова
Стамислав Добринов Станков
Ивора Ангелова Вихитров

Ангел Ненов Георгиев

Александар Димитров Арнаудов

Николай Кузевеков Костадинов

Улеин Първанов Първанов

Десислава Улиева Георгиева

Маргарита Анастасова Генчева -

МОТИВИ

Законът за водите определя, че директорите на басейновите дирекции водят регистри на водовземните съоръжения за подземни, включително минерални, води на територията на съответния район за басейново управление, включително на съоръженията, които са за задоволяване на собствените потребности на гражданите.

Собствениците на водовземни съоръжения за подземни води, изградени до 28 януари 2000 г., и на водовземни съоръжения, изградени до 23 декември 2016 г., за които не са издадени разрешения за строеж и които не са вписани в регистър по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите, следва да подадат заявление в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в срок до 28 ноември 2022 г. и собствениците на кладенци за задоволяване на собствени потребности на гражданите, разположени в границите на населените места и селищните образувания, за които до 27 ноември 2018 г. не са подадени заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите, да подадат заявление в срок до 28 ноември 2022 г. в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в регистъра.

Гражданите, желаещи изграждането на такова водовземно съоръжение следва да преминат тежка административна процедура, за да им бъде дадено разрешение да го изградят в собствения си имот.

Както се вижда, сега действащият Закон за водите вменява задължението на собствениците на кладенци, дори когато са за задоволяване на собствени потребности на гражданите, да подадат заявление в срок до 28 ноември 2022 г. в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в регистър, воден от басейновите дирекции. Вменява също така задължение на гражданите, да искат предварително разрешение **преди изграждането му**. Много често, да не кажем почти винаги, гражданите получават **отказ**, което им пречатства и занапред възможността да се сдобият въобще с кладенец. „Собствени потребности на гражданите“, съгласно § 1, т. 71 от Допълнителните разпоредби на Закона за водите, са: „потребностите от вода за домакински цели, както и за водопой на животни и за поливане в границите на собствения имот, с изключение на потребностите от вода за извършването на стопанска дейност и упражняване професия или занаят“. Тоест, това са дейности, които са се осъществявали от векове на територията на страната, без подобен разрешителен или регистрационен режим и без да са довели до негативни ефекти върху околната среда, състоянието, качеството и количеството на водите. Вменяването на задължения – от една страна на стотици хиляди, може би и милиони ползватели на водовземни съоръжения, които нямат административен опит и нагласи – а от друга страна – задължението на басейновите дирекции, да административират водоползването от тези многобройни микро обекти, създава огромна и напълно излишна административна и бюрократична тежест както за стотици хиляди български граждани, така и за басейновите дирекции.

Чрез приемане на предложеното, ще бъде намалена административната тежест върху населението. Заедно с това ще се възпре хипотезата, че от 28 ноември 2022 г. граждани черпещи вода за задоволяване на собствени потребности автоматично да се превърнат в закононарушители поради това, че не са преминали процеса по регистрация в регистъра по чл. 118 г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите.

Приемането на законопроекта не е обвързано с разходването на публични средства.

ВНОСИТЕЛИ:

Николай Георгиев
Николай Георгиев
Сорго Томов

Петър Николаев Петров

Искра Михайлова Михайлова

Георги Николаев Георгиев

Сорн Николов Такаков

Коста Георгиев Стоянов

Константина Венциславова Петрова

Стоименов Добриков Стояков

Никола Ангелов Валингов

Ангел Нешов Георгиев

Александер Димитров Аралев

Николай Крестев Кочевинков

Улеин Перванов Перванов

Земислава Илиева Георгиева

Маргарита Иванцова Генчева

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Частична предварителна оценка на въздействието

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Нарушени права на гражданите“

Проблем 2 „Завишена административната тежест“

Сега действащият Закон за водите определя, че директорите на басейновите дирекции водят регистри на водовземните съоръжения за подземни, включително минерални, води на територията на съответния район за басейново управление, включително на съоръженията, които са за задоволяване на собствените потребности на гражданите. В тази връзка е вменено задължението на: i. собствениците на водовземни съоръжения за подземни води, изградени до 28 януари 2000 г., и на водовземни съоръжения, изградени до 23 декември 2016 г., за които не са издадени разрешения за строеж и които не са вписани в регистър по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите, да подадат заявление в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в срок до 28 ноември 2022 г. и ii. собствениците на кладенци за задоволяване на собствени потребности на гражданите, разположени в границите на населените места и селищните образувания, за които до 27 ноември 2018 г. не са подадени заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите, да подадат заявление в срок до 28 ноември 2022 г. в съответната басейнова дирекция за вписване на съоръженията в регистъра.

Съгласно § 1, т. 71 от Допълнителните разпоредби на Закона за водите, собствени потребности на гражданите са: „потребностите от вода за домакински цели, както и за водопой на животни и за поливане в границите на собствения имот, с изключение на потребностите от вода за извършването на стопанска дейност и упражняване професия или занаят“. С други думи казано, това са дейности, които са се осъществявали от векове на територията на страната, без подобен регистрационен режим и не са довели до негативни ефекти върху околната среда, състоянието, качеството и количеството на водите.

В тази връзка чрез приемане на предложеното ще бъде намалена административната тежест върху населението, като ведно с това ще се възпре хипотезата, че от 28 ноември 2022 г. граждани ползващи вода за задоволяване на собствени потребности ще бъдат закононарушители, поради това, че не са се регистрирали в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т.5 от Закона за водите.

Идентифицираните проблеми не могат да бъдат решени в рамките на сегашната нормативна уредба.

2. Цели:

Цел „Защита правата на гражданите и намаляване на административната тежест“

Целта на предложения законопроект е преустановяване на настоящата възможност, която ще се прилага от 28 ноември 2022 г., граждани, които не са се вписали в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите, да бъдат считани за закононарушители.

3. Заинтересовани страни:

- i. Собствениците на кладенци за задоволяване на собствени потребности на гражданите, разположени в границите на населените места и селищните образувания, за които до 27 ноември 2018 г. не са подадени заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3, т. 5 от Закона за водите;
- ii. Гражданите на Република България.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

В случай, че не бъдат предприети действия, от 28 ноември 2022 г. ще се приложи нормата на § 41, ал. 7 от преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда (Обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 27.11.2018 г., изм. и доп. – ДВ, бр. 102 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.) и голяма част от гражданите на Република България ще се превърнат в закононарушители, като последствие от което ще бъде преследването им от компетентните държавни органи.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма положителни икономически/социални/екологични въздействия.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма отрицателни икономически/социални/екологични въздействия.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Няма въздействие върху малките и средни предприятия.

Административна тежест:

При вариант „Без действие“ се наблюдава значителна административна тежест върху гражданите, които използват вода до 10 куб.м. на денонощие за задоволяване на собствени потребности.

Вариант 2 „Приемане на предложеното изменение и допълнение на Закона за водите“:

Описание:

Чрез приемане на предложеното изменение и допълнение на Закона за водите ще бъде защитен гражданският интерес и ще се намали административната тежест за гражданите, които използват вода до 10 куб.м. на денонощие за задоволяване на собствени потребности.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма положителни икономически/социални/екологични въздействия.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма отрицателни икономически/социални/екологични въздействия.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Няма въздействие върху малките и средни предприятия.

Административна тежест:

Административната тежест върху гражданите ще бъде намалена.

5. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

6. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да

С предложения законопроект се отменя задължението на гражданите за регистрация и уведомление, в случаите когато имат и/или изграждат водовземни съоръжения за безплатно водовземане на подземни води, чрез което да задоволят собствените си потребности и използват количество вода, което не надвишава 10 куб.м. за денонощие.

- Не

7. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
- Не

8. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

9. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант:

Не са констатирани потенциални рискове от прилагането на предложения вариант.

10. Консултации:

- Проведени са консултации

Проведени са срещи и консултации със заинтересовани страни идентифицирани в т. 3 от настоящата оценка.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

11. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

ВНОСИТЕЛИ:

Кочабдин Тодороз Кочабдинов
Николай Георгиев Дренев
Цорго Томов Ангел

Петър Николаев Петров

Искра Лихайков Лихайков

Георги Николаев Георгиев
Стоян Николов Таскаков

Коста Георгиев Стоянев

Константина Венцилавова Петрова

Свешков Добриков Стоянов

Никола Ангелов Димитров

Ангел Немов Георгиев

Александър Димитров Арменков

Николай Кръстев Кръстимов

Улени Петков Петков

Десислава Умиева Георгиева
Маргарита Анастасова Генчева